

***Promouvoir la paix
et la sécurité dans un
monde instable***

25 ans de médiation pour la paix

Table des matières

Préface du Directeur Exécutif	→ page 04
25 ans d'impact continu	→ page 06
Portée mondiale de HD en 2024	→ page 08
Médiation entre États	→ page 10
Engagement à plusieurs niveaux	→ page 12
Médiation et dialogue au niveau local	→ page 18
Engagements globaux et thématiques	→ page 19
Forum d'Oslo 2024	→ page 22
Gouvernance organisationnelle	→ page 23
Conseil d'administration de HD	→ page 23
Rapport financier	→ page 24
Investir dans une médiation flexible	→ page 25
Regard vers l'avenir	→ page 27

“

Le paysage des conflits étant devenu plus complexe, HD a dû adapter sa stratégie afin de devenir plus agile et capable d'intervenir simultanément à plusieurs niveaux.

”

Préface du Directeur exécutif

Chers amis,

L'année 2024 a été l'une des pires que l'on puisse se rappeler en termes d'intensification des conflits violents et du nombre de personnes touchées.

Les guerres ont fait rage sans relâche au Soudan, en République Démocratique du Congo, en Ukraine et à Gaza. Les efforts de médiation pour mettre fin aux combats ont, pour la plupart, échoué.

À la fin de l'année, plus de 300 millions de personnes avaient besoin d'une aide humanitaire urgente. Cela représente presque une personne sur trente sur la planète.

Alors que les guerres et les tensions croissantes se poursuivaient, des gouvernements perturbateurs et des États en faillite menaçaient de faire dérailler la coopération internationale et faisaient obstacle à la recherche de la paix. Les systèmes et cadres internationaux chargés d'apporter une aide et un soutien aux zones de conflit ne peinaient pas seulement à répondre à la demande, mais ils avaient aussi de plus en plus de mal à obtenir des financements et un appui politique durable.

Nous avons également été confrontés à des menaces inédites à la sécurité mondiale, posées par des technologies nouvelles incontrôlées, l'accélération du changement climatique, les migrations de masse et les défis sanitaires publics.

En conséquence, HD n'a jamais été aussi sollicité.

Alors que la diplomatie officielle peinait à répondre à ces enjeux, HD a agi en parallèle et au-delà des structures formelles, en mobilisant ses canaux de communication avec les plus hauts niveaux de leadership dans le monde, et ses réseaux auprès de différents États et groupes difficiles d'accès, pour connecter discrètement les acteurs et gérer leurs relations tendues.

En Afrique centrale et dans le Sahel, nos équipes se sont mobilisées pour soutenir des interventions fragiles

et compenser l'absence de gouvernance efficace, en facilitant des accords locaux visant à gérer les conflits, souvent exacerbés par les effets du changement climatique. Au Moyen-Orient, nous avons discrètement maintenu des canaux de communication pour limiter les escalades et soutenir les efforts de médiation formelle. En outre, nous avons continué à faire circuler des idées à haut niveau pour garantir le passage sécurisé des cargaisons de céréales via la mer Noire et préparer le terrain en vue de la fin de la guerre en Ukraine.

HD a également vu ses investissements à long terme porter leurs fruits. En Syrie, où HD travaille discrètement sur le terrain depuis une décennie, la chute du régime Assad a vu émerger de nouveaux dirigeants qui bénéficiaient déjà du soutien et des conseils de HD.

La complexification des conflits a amené HD à adapter ses approches stratégiques afin d'être encore plus agile et capable d'intervenir simultanément à plusieurs niveaux, en engageant à la fois des commandants locaux sur le terrain et des décideurs à Washington, Moscou, Pékin et au-delà.

Parallèlement, HD a affiné ses compétences pour traiter de nouveaux domaines thématiques de conflit, allant de la sécurité liée à l'intelligence artificielle à celle liée au changement climatique. Les conflits actuels sont façonnés par les nouvelles technologies: des cyberattaques perturbant les systèmes ennemis, à la sélection de cibles militaires via des outils d'IA, en passant par l'incitation à la violence à travers des réseaux de désinformation, la nature de la guerre évolue.

L'utilisation de ces technologies dépasse la capacité de réponse diplomatique, ce qui les rend difficiles à surveiller et à contrôler. En utilisant les outils du dialogue et de la médiation, HD a contribué à gérer les conflits de l'ère numérique dans plus de 30 pays, sur des questions liées aux réseaux sociaux et à la désinformation, aux cyberopérations, à l'intelligence artificielle et à la sécurité de l'espace extra-atmosphérique.

Sur le terrain, HD a facilité l'accès à des fournitures humanitaires vitales et à des vaccins dans des pays à haut risque comme l'Afghanistan et la Syrie. Nous avons œuvré à résoudre des conflits aggravés par les effets du changement climatique afin d'accroître la résilience des communautés dans des contextes aussi divers que le Sahel, l'Irak ou la mer de Chine méridionale.

Au milieu de cette spectaculaire augmentation de la demande pour ses compétences et services en matière de facilitation, HD a célébré son 25e anniversaire. Aussi fiers que nous soyons de notre parcours, les années à venir s'annoncent difficiles.

À la fin de l'année 2024, le changement politique aux États-Unis a fait apparaître de nouveaux risques pour la paix et la sécurité mondiales, ainsi que de nouvelles menaces de recours à la force. Parallèlement, les règles et les mécanismes du système multilatéral mis en place après la Seconde Guerre mondiale n'ont jamais été aussi faibles ni aussi peu capables de remplir leur mission, telle qu'énoncée dans la Charte des Nations Unies : « préserver les générations futures du fléau de la guerre ».

Je peux vous assurer qu'en dépit de ces défis, HD jouera pleinement son rôle dans la quête de la fin des guerres et de la violence là où elles se manifestent, et pour réduire le risque de conflits futurs. Ce sera une lutte, mais elle mérite d'être menée.

Parmi toutes nos réussites et nos revers, nous pensons constamment à notre collègue Laurent Vinatier, que nous espérons voir bientôt réuni avec sa famille, ses amis et ses collègues.

Merci à toutes et à tous pour votre soutien et votre confiance,

David Harland

Directeur Exécutif



25 ans d'impact continu

Porté par notre engagement à long terme, nos réseaux profondément enracinés et notre persévérance discrète, HD a accompli 25 ans de résultats concrets en engageant toutes les parties dans la quête de la paix.

→ **100**

accords de paix facilités dans le monde depuis 2011

→ **300+**

conflits communautaires résolus chaque année depuis 2021

Réalisations clés depuis 1999



A contribué à éviter une crise alimentaire mondiale en concevant et en soutenant l'Initiative des céréales de la mer Noire en pleine guerre active.



A collaboré avec l'Envoyé des Nations Unies pour médiatiser l'accord de cessez-le-feu en Libye en août 2020 et soutenu les efforts libyens visant à élaborer une feuille de route inclusive pour la transition politique



A contribué à mettre fin à un conflit brutal qui a fait près de 600 000 morts en soutenant le médiateur principal de l'accord de paix entre l'Éthiopie et le Tigré en 2022.



A créé d'îlots de paix à travers le Sahel depuis 2016 grâce à des efforts de médiation locale ayant permis le retour volontaire d'au moins 90 000 personnes déplacées



A mis fin à plus de soixante ans de violence en soutenant discrètement la démobilisation du groupe basque ETA.



A contribué à la réduction du risque d'escalade des conflits en mer de Chine méridionale en facilitant des dialogues informels et en renforçant la coopération entre les garde-côtes depuis 2015.

En 2024, HD a obtenu 74 avancées majeures à travers le monde.

Cela comprenait 16 accords de paix au niveau local et 12 accords pour réduire la violence ou pour faciliter l'accès humanitaire.



Comme indiqué dans la [Stratégie Globale 2024-2027](#), de l'organisation, HD valorise et enregistre les résultats intermédiaires et finaux tout au long du chemin vers la paix. Ces réalisations résultent des efforts de médiation de HD dans des contextes géographiques spécifiques, ainsi que de l'expertise de l'organisation sur les enjeux mondiaux clés qui influencent la dynamique des conflits.



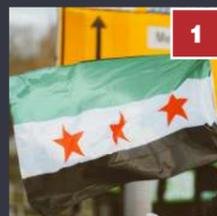
Portée mondiale de HD

En 2024, HD mettait en oeuvre 65 projets actifs touchant 67 pays à travers le monde.

Tout au long de l'année, HD est resté concentré sur une approche de la paix axée sur les résultats : création de plateformes de coopération interétatique, engagement avec toutes les parties dans les États touchés par les conflits, et élaboration d'accords pour mettre fin à la violence entre les communautés locales

Ces dernières années, les efforts de HD ont couvert au moins 70 % des conflits les plus violents dans le monde

Parmi les faits marquants des réalisations de HD en 2024 figurent :



1 L'accès pour l'inspection des armes chimiques syriennes et L'établissement d'un canal direct avec le Ministre syrien des Affaires étrangères.



2 Les trêves entre gangs armés en Colombie, maintenant les homicides à leur plus bas niveau depuis 2016.



3 Une plateforme régionale sur les cybermenaces réunissant 11 pays du Moyen-Orient.



4 La protection des civils au Soudan. Préparation de futures négociations inclusives en collaboration avec des groupes armés, des acteurs politiques et la société civile.



5 Les discussions entre la Chine et les États-Unis sur la gestion des crises maritimes et la redéfinition des relations bilatérales



6 La médiation de 16 accords de paix locaux au Burkina Faso, Mali et Niger, contribuant à la réduction de la violence et à l'amélioration des moyens de subsistance.



7 La livraison d'aide aux communautés touchées par le conflit et difficiles d'accès dans les zones frontalières du Myanmar.

* Définis comme des « guerres » ou des « guerres limitées » par l'Institut Heidelberg de recherche sur les conflits internationaux.

Activités interétatiques

Face à la résurgence des conflits entre États, HD a étoffé ses initiatives interétatiques. La plupart de ces efforts ne sont pas rendus publics en raison de leur caractère sensible.

→ États-Unis et Asie

Ces dernières années ont vu une montée inquiétante des tensions entre les **États-Unis** et la **Chine**. Une évolution qui met en relief l'importance stratégique des canaux de dialogue facilités par HD en 2024 pour aborder les défis bilatéraux, régionaux et multilatéraux entre les deux grandes puissances. Devant l'âpreté qui a caractérisé les relations entre les deux pays pendant la première administration Trump, HD a organisé en 2024 un atelier avec des spécialistes chinois et américains, ces derniers appartenant pour la plupart au camp républicain. Le but de cette activité était d'étudier les paramètres d'une éventuelle coopération bilatérale lors du deuxième mandat du président.

Notre organisation a également convié des spécialistes des deux pays à étudier des moyens de réduire le risque nucléaire et de renforcer la sécurité maritime. Ce dialogue a porté en particulier sur les risques d'escalade involontaire induits par le déploiement de navires militaires sans équipage. Alors que la Chine exerce une influence diplomatique grandissante au Moyen-Orient, HD a par ailleurs créé une plateforme pour favoriser une meilleure compréhension des approches respectives des deux pays face aux conflits régionaux. Nous avons réuni un groupe mixte de spécialistes à Abou Dhabi afin d'examiner la possibilité de mettre en place des méthodes communes pour traiter un certain nombre de problèmes de sécurité dans la région.

Maîtrise des armements, risques nucléaires, stabilité stratégique mondiale et risques non intentionnels pour la sécurité internationale liés à l'utilisation de systèmes fondés sur l'intelligence artificielle (p. ex. dans le domaine maritime) : ces questions ont également été étudiées lors des **dialogues Chine-Europe** organisés par HD pour contrer les risques croissants de malentendus nés d'un manque d'échanges sur ces sujets. En 2024, les dialogues de HD, qui se sont tenus à Abou Dhabi, Istanbul, Beijing et ailleurs, se sont concentrés sur l'élaboration de scénarios, la production de rapports de recherche et la mise en commun de compétences en vue de concevoir des solutions concrètes pour faire face à ces défis et à leurs conséquences réelles, en Chine comme en Europe.



La situation sécuritaire en Asie du Nord-Est connaît actuellement de profonds changements à l'heure où la **Corée du Nord** renforce sa collaboration militaire avec la Russie, en particulier en Ukraine, et où la Corée du Sud revoit sa posture de défense, menaçant la stabilité régionale et les cadres mondiaux de non-prolifération. Pour répondre à ces risques, HD a organisé trois rencontres avec de grands pays en vue d'élaborer de nouveaux cadres de coopération multilatérale dans le domaine de la sécurité. Ces initiatives, tout en permettant de maintenir des échanges avec la Corée du Sud et le Japon, ont pour but de répondre aux préoccupations en matière de sécurité et de réfréner les ambitions nucléaires, afin d'empêcher une nucléarisation plus générale en Asie du Nord-Est.

HD a également travaillé avec les États de la **région du Grand Mékong** (la Chine, le Cambodge, le Laos, le Myanmar, la Thaïlande et le Viet Nam) en vue d'apaiser les tensions liées à la gestion des ressources, provoquées par des phénomènes climatiques extrêmes comme les sécheresses et les fortes inondations. Au Cambodge et au Laos, nous avons facilité et coorganisé des dialogues régionaux de spécialistes portant sur la gestion des eaux transfrontières. Ces rencontres ont permis d'établir une feuille de route avec des mesures immédiates et des plans de mise en œuvre visant à prévenir les conflits transfrontaliers liés aux ressources en eau, qui sont exacerbés par les changements climatiques.

→ Moyen-Orient et Afrique du Nord

HD est bien placé pour contribuer à réduire les tensions et à prévenir l'intensification des conflits dans la région Moyen-Orient et Afrique du Nord, et au-delà. Tout au long de l'année 2024, nos équipes établies dans différents pays de la région ont multiplié les activités afin de soutenir les efforts internationaux entrepris pour empêcher une escalade régionale des combats à Gaza, au Liban, en Syrie et au Yémen.

→ Europe, ouest des Balkans et sud du Caucase

Alors que la guerre entre la **Russie** et l'**Ukraine** s'acheminait vers sa troisième année, HD a continué à faire la navette afin de renforcer la communication et la confiance entre les principales parties prenantes. Après avoir joué un rôle essentiel en coulisse dans le cadre de l'Initiative céréalière de la mer Noire de 2022, notre organisation a maintenu des contacts avec toutes les parties pour aborder différentes questions thématiques. Nous avons notamment posé les bases d'un accord sur la liberté de navigation qui a failli être signé et aurait contribué à garantir une augmentation des approvisionnements sur les marchés mondiaux.

De nouveaux pays s'étant montrés désireux de trouver une issue à la guerre en Ukraine, notamment le **Brésil** et l'**Inde**, HD a organisé une réunion entre des spécialistes provenant des États-Unis et de l'Europe et des acteurs de la **Chine, de l'Inde, du Brésil et de la Turquie** afin de préciser les positions de chacun et de favoriser l'émergence de solutions créatives pour mettre fin à la guerre.

L'**ouest des Balkans** a vu son environnement politique se détériorer lentement, les tentatives de renforcer une vision politique commune restant au point mort. La **Serbie** a quant à elle été marquée par des manifestations de masse dénonçant la corruption et l'autoritarisme croissant des dirigeants. Le gouvernement du **Kosovo** a renforcé le sentiment d'incertitude au sein de la communauté serbe en fermant plusieurs institutions parallèles dirigées par Belgrade. Enfin, en **Bosnie-Herzégovine**, au **Monténégro** et en **Macédoine du Nord**, les clivages politiques internes et nationaux se creusent.

En 2024, HD a **entrepris des dialogues environnementaux** en créant une coalition multi-ethnique qui vise à renforcer la protection de l'environnement au Kosovo. Notre organisation a étudié des solutions ascendantes, utilisant des outils tels que les audits sociaux, pour aborder des questions environnementales. Nous avons également lancé un programme pour chercher à renforcer l'intégration des six pays de l'ouest des Balkans (**Albanie, Bosnie-Herzégovine, Kosovo, Monténégro, Macédoine du Nord et Serbie**) dans les institutions européennes de sécurité. Par ailleurs, nous avons continué à organiser des rencontres qui ont permis de jeter des ponts entre le gouvernement du Kosovo et la communauté serbe, mais aussi entre toutes les parties au sein du pays, et d'étudier des solutions pour apaiser les tensions.

L'**Arménie** et l'**Azerbaïdjan** ont discrètement progressé vers un accord de paix sur le Haut-Karabakh, jusqu'à ce que Bakou exige que l'Arménie modifie sa Constitution pour supprimer toute référence à la région disputée, bloquant ainsi la signature. Tout en facilitant des discussions en vue d'atténuer les rhétoriques néfastes, HD a réagi en menant un travail avec les voisins des deux pays afin de favoriser la création d'un environnement régional stable dans le sud du Caucase.



Dialogue sur la sécurité maritime

HD continue à développer son portefeuille d'activités dans le domaine de la sécurité maritime. L'année 2024 a vu une intensification des tensions en **mer de Chine méridionale**, en particulier entre la Chine et les Philippines, plusieurs altercations ayant éclaté entre des gardes-côtes et des navires de la marine qui se disputaient le contrôle de deux hauts-fonds. En étroite collaboration avec la Malaisie, la Chine et les États côtiers de la mer de Chine méridionale, HD a préparé le terrain en vue d'un dialogue officiel discret entre les gardes côtiers, sur le fondement de l'accord-cadre entre l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE) et la Chine, afin d'améliorer la communication interorganisations en mer.

À l'escalade des tensions entre les gardes-côtes s'ajoute la diminution des stocks de poisson, qui pousse les flottes de pêche à s'aventurer de plus en plus loin dans les eaux disputées et contribue ainsi au risque d'affrontements dans la région. HD a dirigé un atelier sur la protection du milieu marin en Thaïlande, toujours sous l'égide de l'accord-cadre cité plus haut, avec la participation de membres de l'ANASE et de la Chine. En outre, des États clés ont apporté leur appui à une initiative sans précédent lancée par HD, l'Analyse commune des ressources halieutiques, donnant ainsi un nouvel élan à la coopération scientifique régionale.

Plus à l'Ouest, dans le golfe du Bengale, nous avons facilité une coopération entre les États côtiers sur la gestion des ressources marines afin de prendre à bras le corps des défis sécuritaires plus vastes qui sont en rapide progression. HD a animé un dialogue annuel sur la crise maritime et la gestion des ressources maritimes destiné à des responsables et des spécialistes du milieu marin des sept États (voir plus bas).

Nous avons également organisé un conclave sur la sécurité dans l'océan Indien consacré plus largement à la question de la sécurité des couloirs de navigation et des infrastructures sous-marines et à la gestion des catastrophes maritimes.

Enfin, nous avons entrepris une étude sur la possibilité d'un dialogue sur la sécurité maritime dans le nord-ouest de l'océan Indien, en collaboration avec Oman.

Activités à plusieurs niveaux

Présent dans le monde entier, HD œuvre à la résolution de conflits en intervenant à plusieurs niveaux. La présente section décrit les principaux résultats de l'action que nous menons dans différents contextes auprès des parties en conflit et d'autres acteurs, aux niveaux local, infranational et national.

→ Moyen-Orient et Afrique du Nord

Le 8 décembre 2024, le régime de Bachar al-Assad tombait en Syrie. Pendant la plus grande partie de l'année, HD a fait appel à son réseau unique de contacts au sein de toutes les parties pour travailler sur les problèmes d'accès à l'aide humanitaire internationale dans le nord-ouest de la Syrie avec les groupes de résistance soutenus par la Türkiye, et tenter d'apaiser les tensions avec les forces kurdes dans le nord-est du pays. Après la chute du régime d'Assad en décembre, notre organisation a favorisé des contacts avec les nouveaux interlocuteurs internationaux et axé ses efforts sur la prévention de la violence entre minorités religieuses et groupes locaux. Plus précisément, HD a :

- Facilité l'ouverture d'un point de passage entre les zones tenues par les Kurdes et celles contrôlées par le gouvernement, permettant ainsi à la population civile d'accéder aux écoles et aux soins médicaux.
- Contribué à réduire les affrontements entre la Türkiye et les forces kurdes syriennes.
- Participé à une avancée sur la question épineuse des milliers de personnes détenues dans le camp d'Al-Hol, administré par les Kurdes, en négociant la libération de 200 familles. En coopération avec le Bureau américain de lutte contre le terrorisme, HD a organisé une rencontre avec des représentant-e-s de 13 pays pour étudier les défis politiques et logistiques complexes liés à leur rapatriement.
- Tiré parti de ses contacts avec les autorités de fait d'Idlib, dans le nord-ouest de la Syrie également, pour tenter de lever les obstacles à l'acheminement de l'aide internationale.

En Iraq, HD s'est employé à améliorer l'intégration des personnes rapatriées depuis le nord-est de la Syrie. Notre organisation, qui travaille dans les « zones



HD en Syrie

HD est présent en Syrie depuis le début du conflit, avec une équipe dont la structure s'est adaptée aux différentes phases de la guerre civile prolongée. Après la signature de l'accord d'Astana en 2020, notre organisation était idéalement placée pour soutenir sa mise en œuvre puisqu'elle était l'un des rares acteurs internationaux à avoir accès à toutes les parties du pays : une position unique due avant tout aux principes qui fondent son approche (échanger avec toutes les parties prenantes, conserver sa neutralité et son indépendance) et au réseau précieux constitué par son équipe au fil des années. HD a ainsi été en mesure d'établir des relations impartiales et des canaux de dialogue avec toutes les parties concernées par le conflit : nous avons facilité des discussions majeures visant à apaiser les tensions aux niveaux local et régional, à renforcer les mécanismes d'adaptation de la population et à ouvrir un accès à une aide humanitaire vitale.

libérées » depuis 2016, a noué un dialogue avec le cabinet du Premier ministre en vue de répondre aux griefs de communautés locales refusant le retour de familles forcées à quitter leur région par l'État islamique (EI). Il s'agissait d'étudier les demandes d'indemnisation pour perte de biens et de rétablir l'administration civile dans des zones largement contrôlées par des services de sécurité ou des milices chiites hostiles à ces familles, accusées d'appartenir à l'EI. Devant le nombre de dossiers d'indemnisation à traiter – près de 100 000 –, des mesures concrètes ont été adoptées et le Premier ministre a décidé de contribuer à la résolution de ces affaires. HD a informé les parties prenantes internationales et régionales, notamment les Nations Unies, l'Union européenne, les États-Unis, la Türkiye et la Jordanie, de ses activités et de l'évolution de la situation. Il a en outre mis en place des mécanismes de désescalade dans le nord de

l'Iraq pour tenter de mettre fin aux incursions turques dans des zones abritant des militants kurdes.

Dans le cadre du travail que nous menons sur le terrain à Anbar (Iraq), notre équipe a découvert que plus de 200 femmes sunnites de la province avaient été capturées, emprisonnées et maltraitées par l'EI, un calvaire qui a entraîné traumatismes, exclusion et pauvreté. Pourtant, le gouvernement et les ONG ignoraient tout de leur situation. Nous avons porté l'affaire devant le gouvernement iraquien et les organisations internationales compétentes afin que ces femmes obtiennent aide et protection. En outre, nous avons organisé une série de dialogues entre des femmes activistes d'Anbar et le cabinet du Premier ministre. Celles-ci ont ainsi pu exposer les principaux défis auxquels les femmes rapatriées et elles-mêmes sont confrontées, et expliquer quelles réponses peuvent être apportées à leurs besoins en matière de santé physique et psychologique et à leurs difficultés sociales, juridiques et économiques. Le cabinet du Premier ministre leur a offert les conditions de sécurité nécessaires pour qu'elles puissent exposer leurs doléances sous la protection de l'État. HD a également informé les autorités locales que des barrières culturelles empêchaient les femmes de Ramadi d'entrer en contact avec les structures de police de proximité. Cet échange a permis à 30 femmes de la localité de bénéficier d'une formation à la police de proximité.

Au Liban, HD a continué à travailler activement sur les dimensions nationale et régionale de la crise qui enserré le pays. En octobre, alors que la guerre entre le Hezbollah et Israël atteignait son paroxysme, détruisant des dizaines de villages dans le Sud et provoquant le déplacement de plus d'un million de personnes, nous avons organisé un échange de haut niveau en personne entre le ministre libanais chargé de la crise humanitaire et les principales organisations humanitaires internationales afin de faciliter la réponse internationale.

En 2024, une dynamique paradoxale s'est installée au Yémen : le pays était de plus en plus empêtré dans les conflits régionaux, avec un processus de paix globalement au point mort, malgré un cessez-le-feu interne toujours en vigueur quoique fragile. L'escalade militaire en mer Rouge et les atteintes aux couloirs de navigation internationaux ont réorienté les approches stratégiques régionales et internationales vers les questions de sûreté maritime. Cette évolution risque de produire des accords provisoires plutôt que de favoriser une résolution durable du conflit en mer Rouge, d'où la nécessité de réaffirmer le rôle essentiel du processus politique interne du Yémen pour garantir la stabilité de la région sur le long terme.

Dans ce contexte, l'appui de HD au processus de paix officiel du Yémen est devenu particulièrement crucial. Notre organisation entretient des liens de longue date avec toutes les parties yéménites au conflit et avec les acteurs régionaux et internationaux influents afin d'ouvrir et de maintenir des voies de dialogue, et ainsi

de soutenir la désescalade et la poursuite d'efforts diplomatiques éclairés.

L'impasse politique dans laquelle est tombée la Libye et les affrontements sporadiques qui s'en sont suivis en 2024 ont mis en évidence la fragilité du pays et sa fragmentation institutionnelle. Des institutions nationales essentielles sont restées paralysées ou contestées tandis que la présence croissante de forces affiliées à la Russie et des réseaux de trafic bien établis déstabilisaient le pays davantage. Fort du travail réalisé en 2020 pour négocier un cessez-le-feu et de son soutien incessant au processus politique, HD a continué à se mobiliser tout au long de l'année 2024 en organisant plusieurs rencontres de haut niveau visant à définir des points d'entrée pour apaiser la situation et élaborer des propositions acceptables en vue d'une stabilisation institutionnelle durable. Notre organisation a facilité des dialogues sur une réconciliation nationale avec des personnalités politiques et des acteurs de la société civile et a ouvert des canaux de communication avec des protagonistes affiliés à des groupes armés étrangers dans le Sud afin de réduire le risque d'une nouvelle escalade. Nous avons également contribué à un accord entre des parties prenantes politiques et économiques majeures prônant des réformes de la gouvernance financières et proposant des solutions pour atténuer la crise au sein de la Banque centrale libyenne. Par ailleurs, HD a facilité une rencontre qui a abouti à une déclaration des anciens responsables du régime soulignant leur engagement envers le processus politique.



→ Afrique

La guerre civile qui a plongé le **Soudan** dans la pire crise humanitaire de la planète a continué à faire rage malgré les tentatives de médiation des États-Unis, de l'Union africaine et des puissances régionales, certains de ces acteurs contribuant à alimenter le brasier en inondant simultanément le pays d'armes. HD a apporté un appui technique aux efforts de médiation en relayant les points de vue et les préoccupations des groupes civils avec lesquels il a entrepris des délibérations diplomatiques.

Notre organisation s'est en particulier efforcée de trouver un terrain d'entente entre différents groupes civils susceptibles de jouer un rôle influent dans la construction de l'avenir du Soudan, une fois la guerre terminée. Les consultations que nous avons organisées avec des partis politiques, des groupes armés, des leaders communautaires, des associations professionnelles et des organisations de la société civile, notamment des groupes de femmes et de jeunes, ont donné naissance à une déclaration de principes relative à la justice transitionnelle qui doit être prise en compte dans tout cessez-le-feu. Nous avons également travaillé avec des groupes de femmes soudanaises en vue de renforcer leur participation significative aux processus de paix à plusieurs niveaux menés dans le pays et de défendre la vision d'une société équitable, pacifique et inclusive.

Les nombreuses interactions de HD avec quelques groupes armés, et les conseils techniques que nous leur avons fournis, ont contribué à dissuader l'un d'eux, particulièrement puissant, de prendre activement part aux hostilités au Darfour. En outre, un dialogue Darfour-Darfour mis en place l'an passé offre une plateforme de dialogue qui réunit groupes armés, administration autochtone et membres de la société civile pour soutenir la désescalade et les initiatives de paix locales dans la région.

HD a part ailleurs organisé une série de dialogues avec des acteurs politiques et des groupes armés qui ont accepté de créer une nouvelle plateforme en vue

d'élaborer des positions communes sur des questions essentielles de la réforme du secteur de la sécurité et de former une nouvelle vision d'une paix durable.

Le **Soudan du Sud**, déjà marqué par une économie et une paix fragiles, a dû faire face à l'afflux de 800 000 personnes chassées par la guerre civile qui fait rage chez son voisin du nord, mais aussi à l'interruption de ses exportations de pétrole, dont il est fortement dépendant. L'aide humanitaire est devenue la principale source de revenus du pays. Devant cette situation, HD a organisé le cinquième cycle du dialogue de haut niveau qui se tient chaque année à Dar es-Salaam, où des responsables et des organisations humanitaires internationales recherchent des solutions pour surmonter les obstacles à l'acheminement de l'aide. Pour la première fois, les participant-e-s se sont engagés à garantir la libre circulation des marchandises et la sécurité du personnel des organisations d'aide.

En **Éthiopie**, le conflit a connu un apaisement dans la région du Tigré en 2024 mais les affrontements se sont poursuivis en Amhara et en Oromia, les régions les plus vastes et les plus peuplées du pays. HD a maintenu des contacts de haut niveau entre le gouvernement et l'armée de libération oromo et travaillé avec le parlement régional d'Oromia et des partenaires locaux, dialoguant longuement avec des groupes de la société civile et des associations de femmes pour enclencher une dynamique politique favorable à la paix.

L'accord entre l'Éthiopie et le Somaliland, qui garantit un accès à la mer à la première en l'échange de la reconnaissance du second, a constitué une préoccupation majeure pour le gouvernement fédéral de la **Somalie**, fermement opposé au texte. HD, qui a continué de soutenir les efforts entrepris par la Turquie et la Norvège pour favoriser des liens entre Mogadiscio et Hargeisa, a organisé plusieurs réunions tripartites en vue de promouvoir la réconciliation et la coopération.

© EPA / Darfour du Nord, Soudan



La **République centrafricaine (RCA)** s'est préparée à une série d'élections prévues pour 2025 alors que les deux principaux groupes armés ne montraient aucun signe d'adhésion aux deux accords majeurs visant à rétablir la stabilité politique, qu'ils ont signés en 2019 et en 2021. En 2024, HD a rencontré les représentants des grands groupes armés affiliés à la Coalition des patriotes pour le changement (CPC) afin de transmettre au gouvernement leurs conditions pour revenir à ces accords, mais des scissions et des changements à la tête de la CPC ont fait obstacle à de réelles avancées. Notre organisation a aidé le Conseil national de la médiation à mettre sur pied et former des réseaux de médiateurs et médiatrices en vue de les déployer dans les six régions de la RCA pendant les élections. En outre, nous avons instauré entre le gouvernement et l'opposition politique un dialogue constructif visant à éviter le boycott du processus électoral et à faire en sorte que celui-ci soit inclusif. Nous avons également créé un groupe de contact constitué de diplomates et d'organisations internationales afin de partager des analyses et de coordonner les interactions avec les principaux acteurs politiques.

HD a commencé à mettre en place un programme consistant à étendre les réseaux de médiateurs agropastoraux sur les voies de transhumance qui longent les frontières de la **République centrafricaine**, du **Tchad** et du **Cameroun**. Le but est de faciliter les déplacements saisonniers du bétail, qui représente une part importante de l'économie de la région. La guerre civile au Soudan, les crises sécuritaires dans le nord du Nigéria et le conflit armé en RCA ont sérieusement mis à mal la pratique traditionnelle de la transhumance. Les réseaux de médiation seront chargés de gérer et de prévenir les conflits liés aux déplacements du bétail et à l'accès aux ressources, en tenant compte des mesures

prises en place pour la préservation des parcs nationaux. Fort de sa longue expérience dans la région, HD entend faciliter des dialogues aux niveaux local, transfrontalier et national en vue de renforcer la gouvernance de la transhumance, et par la suite d'établir un dialogue sous-régional de haut niveau entre les trois États.

L'insécurité est devenue chronique dans les zones frontalières du **Burkina Faso**, du **Mali** et du **Niger**. Les trois pays ont, au cours des dernières années, subi des coups d'État menés par des chefs militaires invoquant l'incapacité des gouvernements à faire face à la menace jihadiste. La multiplication des affrontements entre les forces étatiques et les groupes armés, mais aussi les problèmes de corruption, le banditisme et la criminalité organisée, poussent de nombreuses communautés à former des milices, ce qui engendre de nouvelles violences et entraîne le déplacement de la population des villages. À la demande des trois gouvernements, HD aide les communautés locales à atténuer les conséquences des conflits entre l'État et les groupes armés et à arbitrer les conflits communautaires au niveau local. Quatre accords ont été conclus au Niger, dont un qui a mis fin à un conflit tenace entre deux communautés. HD a également facilité trois accords au Burkina Faso qui ont permis le retour de personnes déplacées dans le calme, et neuf autres au Mali organisant la coexistence entre des communautés locales et des personnes déplacées par les violences. Toujours au Mali, HD a travaillé avec des réseaux de chefs religieux du nord et du centre en vue de résoudre des conflits locaux et de lutter contre les discours de haine.

→ Eurasie

En **Moldavie**, État situé entre l'Ukraine et la Russie, les négociations d'adhésion à l'Union européenne entamées fin 2023 ont, comme l'on pouvait s'y attendre, fait monter d'un cran les tensions avec la Transnistrie, région séparatiste pro-russe, en forçant le pays à entreprendre des réformes difficiles en matière de réglementation commerciale et de protection de l'environnement. Ces tensions ont menacé de s'intensifier tout au long de l'année et de plonger davantage la Moldavie dans la confrontation.

En 2024, HD a assuré une liaison entre les deux camps, maintenant ainsi des échanges informels qui ont permis de mettre au jour des sujets de préoccupation et de proposer des solutions pour les résoudre de manière pacifique. Nous avons organisé des rencontres avec les acteurs concernés, à l'intérieur comme à l'extérieur du pays, afin d'examiner des questions délicates telles que les changements en matière de douanes qui affectent la Transnistrie et les préparatifs à mettre en œuvre pour faire face à l'arrêt des livraisons de gaz russe.

En **Bosnie-Herzégovine**, HD a réuni des acteurs chevronnés afin de réfléchir à des moyens de résoudre le conflit gelé. Nous avons également commencé à rechercher des solutions fondées sur le dialogue afin de lutter contre la diffusion de fausses informations sur le sujet de la normalisation des relations entre le Kosovo et la Serbie. Pour ce faire, nous avons rencontré les plus grands médias du pays, ainsi que des organisations de la société civile et des acteurs de la réglementation.

→ Asie

Au **Myanmar**, la guerre civile a causé le déplacement de près de quatre millions de personnes et laissé une situation humanitaire désastreuse, avec quelque 20 millions de personnes dans le besoin. Quatre ans après le coup d'État militaire, le régime cherche à organiser des élections bien qu'il contrôle moins d'un tiers du pays et qu'il ait perdu l'intégralité du territoire situé à la frontière avec le Bangladesh, tombé aux mains de l'armée d'Arakan. HD reste en contact avec toutes les parties au conflit et les parties prenantes régionales, créant un espace de dialogue discret en vue d'apaiser la situation.

Nous continuons à nous efforcer de maintenir des canaux de communication entre les principaux acteurs de l'intérieur du pays et les parties prenantes régionales. Par ailleurs, nous soutenons et facilitons les efforts entrepris par l'ANASE pour régler la crise du Myanmar. En outre, nous poursuivons les dialogues entrepris avec différentes parties prenantes et organisations humanitaires afin de permettre la distribution d'aide humanitaire à des communautés touchées par le conflit dans les zones frontalières du pays.

Les activités à plusieurs niveaux menées par HD en **Thaïlande** ont pour but d'éviter une polarisation croissante entre la classe dirigeante et la jeunesse, qui réclame des réformes. Grâce à sa plateforme « Friends of Thailand », notre organisation a facilité un dialogue

entre différentes parties prenantes de la sphère politique, du secteur de la sécurité et du monde des affaires pour établir un consensus sur le processus de réforme constitutionnelle. À la demande de membres éminents du Parlement, notre équipe a mis sur pied un espace sûr de discussion et proposé un appui technique en vue d'un référendum. Elle a également reçu le feu vert pour la création d'une plateforme numérique permettant de recevoir les commentaires du public sur la réforme constitutionnelle. Enfin, nous avons travaillé avec la société civile au renforcement de l'inclusion des femmes dans le processus de consultation et avons régulièrement transmis des alertes précoces aux plateformes de médias sociaux, y compris à Meta et TikTok, lorsque des comportements néfastes risquaient d'envenimer les conflits et exigeaient par conséquent leur attention.

Une montée de la violence dans le sud des **Philippines**, sur l'île de Mindanao, a révélé une partie des difficultés rencontrées par le gouvernement et les leaders musulmans pour maintenir l'Accord global sur le Bangsamoro qui a mis fin, il y a 10 ans, à des décennies d'affrontements violents. L'accord de paix, qui joue un rôle important dans la stabilité de la région, a cependant tenu bon pendant cette année 2024, où la mise en œuvre de certains de ses aspects a même progressé. HD a continué à favoriser la concertation en vue de transformer les camps du Front Moro islamique de libération (FMIL) en communautés autosuffisantes et dispensé des formations aux ex-combattant-e-s pour leur permettre de participer à la vie civile de manière constructive.

En outre, notre organisation a soutenu des dialogues communautaires ouverts plus largement à la participation des femmes, de la société civile et des jeunes, leur permettant ainsi d'influer sur les décisions des autorités locales. Nous avons également organisé le premier Forum du Bangsamoro consacré à la médiation, qui a réuni des médiateurs et des médiatrices de toute la région autonome. Cet événement a permis de créer une communauté de pratique qui contribue à pérenniser le travail essentiel que mènent ces artisan-e-s de paix locaux pour renforcer la résilience de leurs communautés face aux conflits violents. En qualité de membre du Groupe de contact international, HD a par ailleurs organisé des réunions avec des groupes de négociation formés par le gouvernement et le FMIL et recensé les difficultés qui entravent actuellement le processus de paix et qui exigent des solutions.



Signature de l'Accord global sur le Bangsamoro en 2014, Manille, Philippines

HD réduit les tensions et renforce la coopération dans le golfe du Bengale



Le **golfe du Bengale**, dont les pays côtiers concentrent un quart de l'humanité, abrite l'un des écosystèmes marins les plus importants, et pourtant des plus vulnérables de la planète. La pêche y est un moyen de subsistance essentiel, faisant vivre des millions de personnes en leur offrant une source de revenus et une sécurité alimentaire. Cependant, les stocks de poisson s'amenuisent rapidement sous l'effet de la surexploitation, de la pêche illicite, non déclarée et non réglementée et des changements climatiques. Non seulement cette situation représente un risque direct de pénurie alimentaire et de perte de travail pour les populations concernées, mais elle attise des conflits et des rivalités liées aux ressources et contribue à la dégradation du milieu marin, d'où la nécessité d'une coopération renforcée entre les États côtiers.

C'est dans ce contexte que HD a mis sur pied le dialogue maritime du golfe du Bengale en 2021, afin de favoriser l'élaboration de solutions collaborative pour réduire ces tensions interétatiques, créer des cadres durables pour le partage des ressources marines et atténuer la dégradation de l'environnement marin. Notre organisation est un témoin direct des défis géopolitiques et des tensions transfrontalières qui existent entre les États côtiers du golfe. En tirant parti de nos solides réseaux et de notre pouvoir de mobilisation, nous avons saisi l'occasion d'entreprendre une initiative de diplomatie préventive en réunissant des parties prenantes majeures pour étudier ces questions. Les premières consultations menées auprès de pays tels que le **Bangladesh**, **l'Inde**, **le Sri Lanka** et **la Thaïlande** ont été essentielles puisqu'elles nous ont permis de comprendre leurs intérêts et leurs préoccupations avant de poser les bases de plusieurs dialogues régionaux constructifs abordant des questions transfrontalières urgentes.

C'est à l'occasion d'un atelier de simulation organisé en 2022 à Delhi pour les autorités maritimes du Bangladesh, de l'Inde, du Myanmar, du Sri Lanka et de la Thaïlande que nous avons fait une découverte capitale. Lors de l'exercice, toutes les personnes participantes se sont montrées intéressées par la

création de lignes directrices ou de principes de fonctionnement normalisés à même de réduire les tensions entre les différents États.

Sous la direction des pays en question, cette idée a donné naissance à ce qui est désormais appelé le projet de principes directeurs pour le golfe du Bengale, actuellement en cours d'examen et d'adoption. Une fois conclu, cet accord marquera une étape importante en contribuant à rétablir un climat de confiance dans la région et à éviter les escalades involontaires et les rivalités autour de réserves de poisson qui s'épuisent. En même temps, nous avons facilité une initiative de diplomatie scientifique avec des discussions qui ont abouti à la création de réseaux régionaux de recherche marine chargés de s'atteler à certains défis transfrontaliers et de renforcer la coopération dans le domaine des sciences de la mer.

L'action entreprise par HD pour promouvoir la coopération régionale dans le golfe du Bengale s'appuie sur un dialogue inclusif avec une grande diversité de parties prenantes, la confiance des acteurs dans notre rôle de facilitation, le développement d'idées pragmatiques et la défense d'une approche ascendante de la politique qui privilégie la coopération durable au lieu de s'arrêter sur les désaccords politiques ponctuels. Nous avons également pris soin de mettre l'accent sur les intérêts communs et sur le traitement humain des pêcheurs, qui représentent la communauté la plus touchée par l'épuisement et la dégradation des ressources marines.

En veillant à ce que toutes les voix puissent se faire entendre et en faisant appel à un sens du partage des responsabilités qui existait déjà dans la région, HD a créé un environnement permettant aux parties prenantes de résoudre ensemble, par la discussion, des questions difficiles. C'est là la preuve que la diplomatie humanitaire, lorsqu'elle repose sur le rétablissement de la confiance et la collaboration scientifique, peut faire émerger des solutions concrètes, même dans les régions les plus complexes et vulnérables sur le plan climatique.

Médiation et dialogue au niveau local

Dans les contextes fragiles, les conflits naissent souvent de différends liés à l'utilisation des ressources naturelles, aux droits fonciers ou à d'autres griefs intercommunautaires. HD s'emploie donc à doter les médiatrices et médiateurs locaux des moyens nécessaires pour résoudre les conflits à leur échelle et parvenir à des accords durables.

Au **Sahel**, région meurtrie par les déplacements de populations et les conflits communautaires, nous avons mis en place des réseaux de médiateurs communautaires comptant près de 2 000 membres, qui font appel à des techniques ancestrales pour résoudre et prévenir les conflits liés aux déplacements de bétail et aux rivalités autour de l'accès aux ressources locales.

En 2024, nous avons étendu nos réseaux déjà présents au **Burkina Faso**. HD a recensé plusieurs domaines de litiges pouvant nécessiter une médiation, notamment les différends autour de ressources telles que les points d'eau et les pâturages. Nous avons également organisé une série de rencontres locales visant à comprendre comment les communautés pastorales et agricoles modifient les itinéraires du bétail et leurs pratiques afin de faire face à l'insécurité et aux changements climatiques. Ces réunions ont en outre permis aux médiateur-ice-s de partager leurs bonnes pratiques, lesquelles ont ensuite nourri les dialogues entrepris avec les autorités nationales.

Au **Niger**, HD a soutenu trois processus de médiation locaux qui ont porté leurs fruits, produisant des accords qui ont mis un terme à des conflits opposant agriculteurs et éleveurs et portant sur l'accès à des pâturages. Pour chacun de ces accords, nous avons mis en place des comités de suivi afin de soutenir leur mise en œuvre et de garantir leur pérennité.

Comme d'autres États côtiers d'Afrique de l'Ouest, le **Togo** a été la proie d'attaques de groupes jihadistes qui opèrent dans les pays du nord du Sahel, accentuant l'instabilité et exacerbant les différends. S'il arrive que HD arbitre des conflits locaux, son rôle dans le pays consiste essentiellement à soutenir des comités de paix locaux et des leaders

communautaires qui utilisent des méthodes de médiation traditionnelles, afin de s'assurer que ces acteurs s'approprient le processus. En 2024, nos équipes ont apporté un appui et des conseils aux autorités locales, à des membres des commissions des affaires foncières et à des réseaux de médiateurs agropastoraux chargés de régler les différends entre agriculteurs et éleveurs. HD a suivi les travaux de 24 des 30 commissions foncières qu'il a mises sur pied depuis 2021 et a constaté qu'elles avaient résolu 57 conflits liés à l'accès aux ressources et aux terres.

Dans le cadre de son approche à plusieurs niveaux **aux Philippines**, HD mène un travail de longue haleine pour régler les conflits claniques par le biais de la médiation. En 2024, notre partenaire de longue date dans la province de Sulu, Tumikang Sama-Sama (TSS), a arbitré 20 conflits claniques, dont huit ont été résolus avant la fin de l'année. Dans la province de Maguindanao, nous avons aidé la société Bangsamoro Mediators Inc. (BMI), par nos conseils et notre appui, à mener une médiation dans sept conflits au niveau clanique. L'accès unique dont dispose HD dans ces régions lui permet de contribuer à apaiser les tensions liées aux querelles claniques, et ainsi de favoriser, plus largement, la mise en œuvre du processus de paix du Bangsamoro.

La résolution des conflits locaux au Sahel : un travail important

Le conflit qui oppose les rebelles jihadistes aux trois États du centre du Sahel (**le Burkina Faso, le Mali et le Niger**) se poursuit depuis plus de dix ans, avec des conséquences humanitaires désastreuses. L'échec des stratégies menées par l'Occident pour venir à bout de l'insurrection a ouvert la voie à une vague de coups d'État militaires dans ces trois pays, avec des alliances très mouvantes. Les pressions militaires croissantes n'ont pas fait pencher la balance en faveur des États, les jihadistes s'adaptant rapidement à cette nouvelle menace. Comme leurs prédécesseurs, les nouvelles autorités refusent systématiquement d'entamer des pourparlers de paix avec les jihadistes et il est peu probable qu'elles changent d'avis dans un avenir proche. Ce statu quo, qui voit de grandes villes sous le contrôle des forces armées tandis que les jihadistes se disputent les zones rurales, coûte très cher aux communautés locales. Limitées dans leurs déplacements par les violences sporadiques et les blocus et stigmatisées en raison de leur origine ethnique, elles sont déchirées entre des ennemis qui exigent leur allégeance.

En l'absence de perspectives de négociations de paix nationales, HD a axé ses efforts sur la médiation locale en vue de prévenir les violences ethniques et de

Activités mondiales et thématiques

HD complète sa connaissance et sa compréhension profondes des conflits en développant son expertise de la médiation à l'échelle mondiale et en menant des programmes thématiques. Ces activités mondiales sont axées sur les nouvelles menaces et réalités qui sont en train de changer le visage de la guerre.

→ Médiation humanitaire

Les conflits sont restés l'une des principales causes de catastrophe humanitaire en 2024. Au milieu de l'année, ils avaient déjà provoqué le déplacement de plus de 123 millions de personnes, d'après le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés. Incarnation de l'esprit d'indépendance et d'impartialité de notre organisation, le programme mondial de médiation humanitaire de HD soutient des actions humanitaires et sanitaires et la prestation de services d'aide dans des États fragiles touchés par des conflits. Nous nous appuyons sur nos réseaux et nos connaissances pour établir le dialogue avec des acteurs armés, souvent dans des environnements dangereux et dépourvus de gouvernance qui sont hors de portée des organes officiels. Cela fait de HD un partenaire précieux pour les organisations humanitaires qui cherchent un accès à ces zones afin d'acheminer l'aide jusqu'aux victimes de guerres et de catastrophes naturelles.

En 2024, HD a continué à apporter son appui à l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite en négociant un accès aux vaccins dans certaines parties de **l'Afghanistan** et de la **République centrafricaine**, parmi d'autres pays. En **RCA**, des campagnes de vaccination ont été menées par notre entremise dans des localités difficiles d'accès de 18 circonscriptions. Elles ont bénéficié à plus d'un million de personnes.

© Centre pour le dialogue humanitaire 2024 / Niger

négoier des accords avec l'ensemble des acteurs armés afin de préserver la liberté de circulation des communautés. Nos équipes de médiation locales ont facilité des centaines d'accords intercommunautaires locaux au cours des dernières années, au moyen d'une méthode classique, couramment employée pour les dialogues de paix. Tous les accords sont le produit de semaines et parfois de mois de pourparlers, discussions auxquelles participent des centaines de villageois-e-s ainsi que les autorités traditionnelles, locales et provinciales. Ils sont constitués d'accords de réconciliation entre les communautés, qui comprennent des clauses humanitaires prévoyant la levée des restrictions d'accès aux villages, aux marchés, aux champs et aux points d'eau, le retour des personnes déplacées et la réouverture des services publics essentiels. Un mécanisme de suivi permanent est ensuite mis en place, ce qui permet de gérer et de prévenir les nouvelles tensions entre les communautés.

Ce tissu d'accords locaux a créé des « îlots de stabilité » qui couvrent de vastes régions du centre du Sahel. Il a aussi enrayer considérablement le cycle de la violence interethnique et renforcé la gouvernance locale. Plus des trois quarts de ces accords ont tenu bon malgré les défis liés aux conflits qui persistent à plus grande échelle.



→ Conflits numériques : cyber, réseaux sociaux et IA

La direction conflits numériques de HD rassemble des gouvernements, des acteurs non étatiques, des spécialistes et des individus afin de trouver des solutions pour empêcher les technologies numériques d'exacerber les conflits existants ou d'en provoquer de nouveaux, et ainsi de régler les conflits de l'ère numérique par le biais de la médiation.

Si des États du monde entier ont renforcé leurs cybercapacités en 2024, les canaux officiels de cyberdiplomatie continuent à manquer et les risques d'incidents de cybersécurité demeurent élevés. Devant ce constat, HD a organisé des dialogues avec des États clés du Moyen-Orient, d'Asie et d'Eurasie en vue de favoriser la mise en œuvre de mesures de confiance dans le cyberspace. C'est dans ce cadre que s'inscrit notre **initiative de cyberdiplomatie au Moyen-Orient** : les pays participants ont désigné des points de contact techniques et diplomatiques qui disposeront d'une plateforme pour partager des informations et étudier différents thèmes, tels que la protection des infrastructures essentielles. HD a également facilité un cyberdialogue entre la Chine et l'Inde qui a conduit à la

Soutien à la médiation

La direction MESU (Mediation Support and Policy) de HD fournit des conseils et un appui spécialisés à l'ensemble de l'organisation afin de s'assurer que notre pratique de la médiation est à la pointe du progrès. Ses spécialistes peuvent intervenir auprès des équipes opérationnelles, proposer des formations aux médiateurs et médiatrices de HD, offrir une expertise technique sur les questions de genre et d'inclusion ou encore apporter un soutien en matière de suivi, évaluation et apprentissage. En outre, la direction MESU organise chaque année le Forum d'Oslo en collaboration avec la Norvège et gère une plateforme thématique qui comprend des initiatives transversales dans les domaines des cessez-le-feu, de l'environnement et de la criminalité organisée.

2024 a été une année riche pour la direction MESU, qui a apporté un soutien technique à des opérations majeures de HD au Yémen, au Soudan, en Moldova et au Myanmar, ainsi qu'à des initiatives de dialogue entre les États-Unis et la Chine. L'équipe a également dirigé l'élaboration de lignes directrices en vue de renforcer la coopération entre les différents programmes de HD. Elle a en outre facilité des discussions pour aider l'organisation à mettre au point sa réponse face à l'augmentation des conflits interétatiques.

création d'un groupe d'étude mixte chargé de formuler des recommandations en vue de mettre en place des mesures de confiance dans le cyberspace.

Par ailleurs, notre organisation s'emploie à diminuer les risques que l'intelligence artificielle (IA) fait peser sur la sécurité internationale. En 2024, nous avons ainsi invité des responsables d'États aux positions géopolitiques diverses à un dialogue sur l'IA et la sécurité internationale qui avait pour thème la réduction des risques liés aux applications militaires. Nous avons également mis en place une plateforme de dialogue Chine-Europe consacrée aux impacts de l'IA sur la sécurité internationale, et plus particulièrement aux risques liés à l'utilisation de systèmes fondés sur l'IA. En 2024, HD a également convié des responsables de plus de 50 pays à une série de quatre exercices prospectifs régionaux à Singapour, Istanbul, Nairobi et Santiago, dans le cadre de la préparation du deuxième Sommet sur l'intelligence artificielle responsable dans le domaine militaire en Corée du Sud.

Lutter contre les préjudices causés par les réseaux sociaux en ligne et hors ligne en période de conflit constitue une priorité pour l'équipe médias sociaux et médiation de HD. De l'Éthiopie au Yémen et de l'Ukraine en Moldavie, nos équipes pays ont travaillé avec des acteurs politiques et des parties en conflit en vue de réduire l'impact des fausses informations et des discours préjudiciables en ligne. En amont des élections au Kirghizistan, HD a favorisé la signature d'un accord sur l'usage responsable des réseaux sociaux par 39 partis politiques et aidé la commission électorale du pays à former une équipe de surveillance des médias sociaux chargée de veiller à sa mise en œuvre. L'organisation a par ailleurs approfondi ses échanges avec les principales plateformes de médias sociaux en vue de réduire les dommages causés aux processus de paix. Elle leur a ainsi apporté des éclairages sur les menaces en ligne liées entre autres aux conflits au Soudan, en Ukraine et en Moldavie.

→ Genre et inclusion

HD intègre dans ses différents programmes régionaux et thématiques une démarche inclusive et des approches réactives et sensibles au genre de la médiation et du dialogue. Par exemple, en 2024, nous avons aidé des organisations de femmes, de jeunes et de membres de la société civile à se préparer à des négociations au **Soudan**, à concevoir des formats de dialogue inclusifs en **Iraq**, et à faciliter la participation significative des femmes au niveau local au **Nigéria** et au **Sahel**.

Nos spécialistes en questions de genre et d'inclusion travaillent en étroite coopération avec nos équipes opérationnelles pour les aider à identifier les opportunités d'inclusion et à renforcer la participation significative des groupes marginalisés aux efforts de paix. En 2024, HD a également lancé sa communauté de pratique consacrée aux questions de genre

et d'inclusion afin de promouvoir l'apprentissage, le partage d'expérience et l'innovation au sein de l'organisation.

→ Médiation environnementale et crise climatique

Les changements climatiques et les conflits armés comptent parmi les menaces existentielles les plus complexes et les plus pressantes de notre époque. La crise climatique prive des populations de leurs moyens de subsistance, crée des rivalités autour des ressources naturelles et accentue les vulnérabilités existantes, exacerbant les conflits armés. Dans ces conditions, la paix est plus difficile à rétablir et à pérenniser. De leur côté, les conflits amplifient les répercussions des changements climatiques en détruisant les écosystèmes, en affaiblissant les institutions et en empêchant les pays de s'adapter à ces changements. Pour faire face, HD se dote d'une expertise spécialisée, adapte sa pratique de la médiation et noue des partenariats avec des acteurs scientifiques et diplomatiques. En 2024, notre organisation a contribué à prévenir et résoudre des conflits liés à l'environnement et au climat dans différents contextes. Nous avons participé à des médiations locales en Afrique subsaharienne et au Moyen-Orient comme à des dialogues interétatiques et régionaux dans la région du Grand Mékong, dans le golfe du Bengale et en mer de Chine méridionale.

HD a résolu plus de 335 conflits causés par des rivalités d'accès aux ressources naturelles au Burkina Faso, au Tchad et au Togo. Nous avons également facilité 15 accords de paix locaux liés à l'utilisation de pâturages, de points d'eau et de terres agricoles disputés au Sahel, ainsi qu'une feuille de route visant à résoudre un conflit agropastoral endémique dans la région dite de la Ceinture centrale du Nigéria. Enfin, notre action a conduit à la création d'un réseau de coopération scientifique maritime en Asie.

→ Criminalité organisée

La criminalité organisée alimente les conflits, la violence et l'instabilité et sape les efforts de paix. Si les responsables politiques du monde entier ont de plus en plus conscience du problème, celui-ci échappe largement aux processus de médiation officiels, tout comme les acteurs qui en sont la cause.

En 2024, HD a continué à travailler avec des spécialistes de différentes disciplines en vue de gérer ces menaces, notamment en jouant le rôle de conseiller lors de négociations avec des gangs urbains en **Colombie**, en garantissant l'étanchéité à la criminalité de processus menés en Asie et en élaborant de nouveaux outils destinés aux médiatrices et médiateurs. Pour faire face à ces groupes organisés, nous testons actuellement des méthodes afin de contrer l'influence de leurs opérations illicites, qu'il s'agisse du banditisme, du trafic ou de l'extraction artisanale de l'or



Cessez-le-feu : poser les fondements de la paix

À l'heure où s'éloignent les perspectives d'accords de paix globaux et où des conflits de haute intensité font rage en Ukraine, au Soudan et à Gaza, les cessez-le-feu apparaissent comme une première étape incontournable.

C'est pourquoi HD a mis sur pied une initiative sur le sujet, aidé d'un groupe de spécialistes émérites à même de fournir un appui technique lors des négociations relatives aux dispositifs de sécurité. En étroite collaboration avec ses collègues sur le terrain, celui-ci offre des analyses comparatives et des conseils techniques sur mesure aux médiateurs et médiatrices, aux parties en conflit et aux acteurs internationaux, les aidant ainsi à élaborer des cessez-le-feu crédibles, réalisables et politiquement viables.

En 2024, notre groupe de spécialistes des cessez-le-feu s'est rendu en Éthiopie, au Yémen et au Soudan pour apporter son soutien à des équipes opérationnelles et à des équipes de médiation internationales.

Il a également mis au point un programme de formation sur le sujet et proposé des exercices de simulation à des personnalités de haut niveau lors du Forum d'Oslo et du Forum de Raisina, en Inde.

Les équipes de médiation confrontées à des contextes contemporains difficiles doivent impérativement faire œuvre de créativité pour gérer la violence et soutenir les efforts de paix, comme l'explique l'article de HD présenté ci-dessous, consacré à la politique des cessez-le-feu.



Forum d'Oslo 2024

Médiation contre vents et marées

Le forum annuel d'Oslo, coorganisé par HD et le ministère norvégien des affaires étrangères, demeure un événement phare pour le secteur de la médiation. Il offre un cadre discret et informel pour échanger des points de vue, évaluer l'évolution des dynamiques des conflits armés et explorer des approches innovantes pour leur résolution.

Le Forum 2024, ouvert par le Premier ministre norvégien Jonas Gahr Støre, a réuni plus de 150 participants de haut niveau venus de 60 pays – parmi lesquels ministres, diplomates et experts en conflits – afin de réfléchir aux efforts de paix dans un contexte de tensions mondiales croissantes et de polarisation géopolitique.

Sous le thème « médiation contre vents et marées », le Forum a abordé à la fois des crises spécifiques et des dynamiques régionales plus larges. Des sessions dédiées ont porté sur l'Afghanistan, l'Ukraine, le Soudan et Haïti, tandis que des discussions régionales ont traité des négociations avec les groupes criminels en Amérique latine et dans les Caraïbes, ainsi que de la sécurité et du dialogue au Sahel.

Lors du Forum de Doha en décembre 2024, l'équipe du Forum d'Oslo a organisé une session à huis clos sur la médiation au Moyen-Orient, coprésidée par le ministre norvégien des affaires étrangères et le ministre d'État qatari. Un point central a été la préservation de l'espace de médiation face à l'escalade des conflits et à la réduction des opportunités diplomatiques.

Enfin, le podcast The Mediator's Studio est revenu pour sa sixième saison à l'automne 2024, avec cinq épisodes enregistrés au Forum d'Oslo. La série offre des coulisses et témoignages de diplomates, médiateurs et artisans de la paix œuvrant pour mettre fin à certains des conflits les plus violents d'aujourd'hui.



Gouvernance organisationnelle

Le Conseil de fondation de HD est l'instance dirigeante suprême de l'organisation.

HD adopte une structure organisationnelle décentralisée, avec une direction exécutive basée à son siège de Genève.

Le Conseil se réunit chaque année et comprend deux comités de travail : un comité des opérations, qui suit l'exécution des programmes de HD et supervise la gestion des risques opérationnels ; et un comité des finances et de l'organisation, chargé d'assister le Conseil dans ses responsabilités liées à la supervision de l'intégrité financière, à la gestion des risques et aux systèmes de contrôle interne.

À la fin de l'année 2024, le Conseil de fondation de HD était composé des membres suivants :

- Dr. Joanne Liu – Présidente du Conseil
- Mr. Armin Slotta – Vice-président du Conseil
- Prof. Dewi Fortuna Anwar
- Ms. Andrienne d'Arenberg
- Amb. Markus Ederer
- Amb. Karl Eikenberry
- Mr. André Hoffmann
- H.E. Dr. Mohamed Ibn Chambas
- Mr. Nobukatsu Kanehara
- Ms. Kyung-wha Kang
- Ms. Marietje Schaake
- Ms. Ine Eriksen Søreide
- Mr. Frédéric Vallat
- Ms. Margot Wallström
- Amb. Pierre Vimont (membre honoraire du Conseil)



Joanne Liu
Présidente du Conseil



Armin Slotta
Vice-président du Conseil



Dewi Fortuna
Anwar
Membre du Conseil



Andrienne
d'Arenberg
Membre du Conseil



Markus Ederer
Membre du Conseil



Karl Eikenberry
Membre du Conseil



André Hoffmann
Membre du Conseil



Mohamed Ibn
Chambas
Membre du Conseil



Nobukatsu Kanehara
Membre du Conseil



Kyung-wha Kang
Membre du Conseil



Marietje Schaake
Membre du Conseil



Ine Eriksen Søreide
Membre du Conseil



Frédéric Vallat
Membre du Conseil



Margot Wallström
Membre du Conseil



Pierre Vimont
membre honoraire
du Conseil

Rapport financier

Revenus 2024



Le soutien des donateurs à HD en 2024 a généré un revenu de **47.2 million de CHF.**

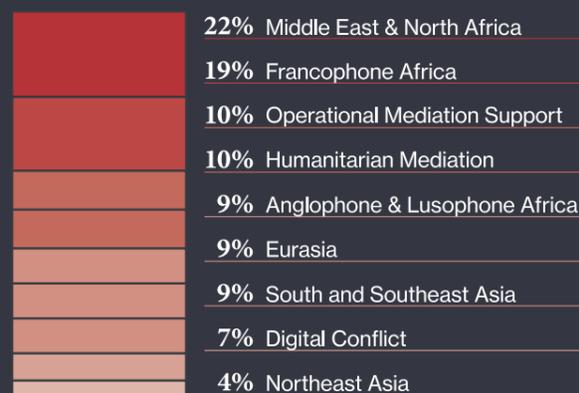


L'organisation a reçu dans le cadre de ce total, des financements non affectés des gouvernements du *Danemark, du Luxembourg, d'Irlande, de Norvège, de Suède et de Suisse.*

Dépenses 2024

Les dépenses opérationnelles de HD en 2024 sont illustrées dans le graphique en barres ci-dessous.

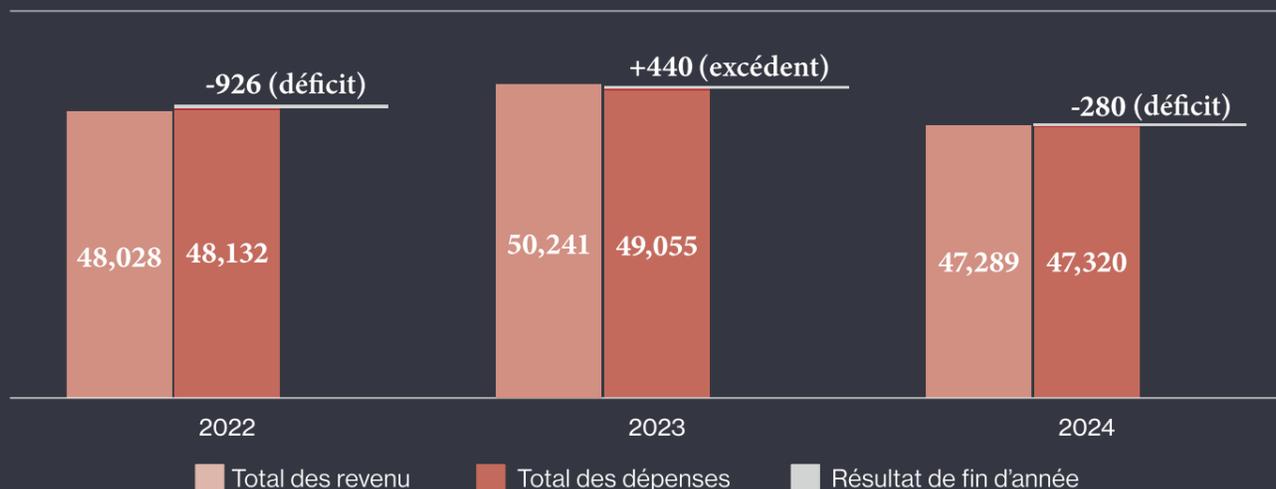
DÉPENSES OPÉRATIONNELLES EN 2024



BILAN RÉSUMÉ (en milliers de CHF)



COMPTE DE RÉSULTAT RÉSUMÉ (en milliers de CHF)



Investir dans une médiation flexible

Dans le contexte actuel de crise géopolitique mondiale, du retrait des États-Unis et de la réduction des budgets européens pour l'aide humanitaire et le développement, la capacité à prévenir, atténuer et résoudre les conflits armés et la violence à travers le monde est fortement mise à rude épreuve. Les accords de paix existants restent fragiles, rendant essentielle la capacité à intervenir rapidement dès qu'une situation menace de retomber dans la violence, ce qui représente également un excellent rapport qualité-prix. En effet, selon le FMI, chaque dollar investi dans la prévention des conflits permet d'économiser 100 dollars sur un futur conflit.

L'approche discrète, agile et flexible de HD, ainsi que son succès à intervenir avant qu'un conflit n'éclate ou après son déclenchement, pour résoudre les différends entre parties en conflit et œuvrer pour des résultats pacifiques et humanitaires, est plus que jamais nécessaire. Grâce à notre ancrage local, national et mondial, à la force de nos réseaux, à notre expertise, notre pragmatisme et nos vingt-cinq ans d'expérience, HD parvient souvent à obtenir des résultats en matière de médiation – réduction de la violence, établissement de canaux de communication discrets, accords de partage du pouvoir – que d'autres ne peuvent pas atteindre.

Cette réussite est rendue possible grâce au soutien flexible que nous apportent nos partenaires via un financement de base non affecté, qui permet à HD d'être indépendante et efficace dans l'utilisation de la médiation et du dialogue pour produire des résultats concrets. HD réalise des évaluations avant de s'engager dans certaines zones de conflit à haut risque, et ne poursuit que si elle est convaincue de pouvoir apporter une réelle valeur ajoutée. HD explore continuellement l'ensemble des situations où son intervention pourrait faire la différence.

Dans un contexte de conflits très dynamiques, le financement de base permet à l'organisation de répondre rapidement. HD peut déployer des ressources sans délai, que ce soit pour réagir à une crise ou pour saisir des opportunités dans des processus de paix, évitant ainsi les lenteurs des procédures liées aux projets.

Le financement non affecté permet à HD d'adapter, de cibler et de synchroniser ses interventions, offrant exactement le type de soutien nécessaire au moment opportun – et de réduire ou suspendre son action lorsque ce n'est pas le cas. Il permet à HD de conserver l'accès et ses réseaux dans des conflits « gelés », ainsi que dans des zones où la paix a été formellement signée mais demeure fragile, avec un risque persistant de reprise des violences.

Ce financement de base donne également à HD la capacité d'évoluer en fonction des réalités changeantes des conflits mondiaux, en développant et en testant de nouvelles approches et outils innovants de médiation. Cela aide nos équipes à concevoir des réponses efficaces aux défis conflictuels, y compris des solutions pragmatiques comme l'Initiative des céréales de la mer Noire, mise en place en pleine guerre active en Ukraine. Il permet aussi l'utilisation de nouvelles technologies, notamment dans les zones de conflit reculées, pour encourager l'inclusion, la sensibilisation et l'adhésion des communautés.

Le modèle décentralisé de HD est efficace pour assurer notre portée mondiale ainsi que notre crédibilité locale, nationale et internationale, mais il nécessite aussi des fonctions supports solides afin de garantir la qualité, le professionnalisme et la responsabilité dans toute l'organisation. Certaines fonctions sont plus efficaces lorsqu'elles sont mutualisées à travers tous les projets, comme la logistique, certains aspects financiers et comptables, la communication, les technologies de l'information, la conformité, la gestion des risques, la collecte de fonds et les ressources humaines. L'engagement fort de HD en matière de suivi, d'évaluation et d'apprentissage (voir plus haut) garantit que les résultats sont identifiés et documentés, et que les expériences et enseignements sont recueillis et diffusés – des fonctions qui ne peuvent être assurées uniquement par les financements dédiés aux projets.

HD propose à ses principaux donateurs stratégiques des partenariats en échange de leur soutien non affecté. Cela favorise un échange de valeur sur l'ensemble du portefeuille de HD et augmente la fréquence, le calendrier et la nature des interactions. La relation étroite que HD entretient avec ses partenaires stratégiques accroît la visibilité de l'expertise et de la valeur ajoutée de HD au sein des organisations donatrices, et permet aux deux parties de tirer parti de leurs forces respectives, créant ainsi des réponses plus efficaces face à la fragilité et aux conflits.

Pour soutenir la flexibilité de HD et participer au **Fonds pour la paix HD ainsi qu'à la Table Internationale de la Paix**, cliquez ici : <https://hdcentre.org/the-hd-peace-fund/>

Regard vers l'avenir

L'année 2024 a été marquée par de fortes turbulences liées à de nouveaux conflits, à l'aggravation des crises et à des catastrophes liées au changement climatique, avec 123 millions de personnes déplacées de force à la fin de l'année, selon le HCR. Cela reflète une tendance constante et croissante de la violence visant les civils et les infrastructures civiles. Les conflits qui ne ménagent pas les populations civiles et rendent leur vie insupportable nécessitent une attention urgente.

La capacité organisationnelle à répondre à ces problèmes s'est gravement détériorée, la polarisation politique ayant affaibli les institutions qui aidaient à gérer ces crises. À cet égard, le travail de médiation effectué par HD – allant de la gestion des différends locaux, comme le passage de de bétail sur les terres agricoles en Afrique centrale, jusqu'aux questions de gouvernance de l'intelligence artificielle et de l'espace extra-atmosphérique – contribue à soulager les souffrances et apporte une lueur d'espoir dans un monde devenu beaucoup plus imprévisible et dangereux.

C'est un honneur particulier pour moi d'avoir exercé la fonction de Présidente du Conseil de HD en une période aussi turbulente, ce qui me rappelle que ce que HD offre et accomplit est plus nécessaire que jamais. Le Conseil continuera sans relâche à soutenir le travail incroyable et crucial de HD en 2025.

Joanne Liu
Présidente du Conseil de HD

“
*Ce que HD offre
et accomplit est
aujourd'hui plus
nécessaire que
jamais.*
”



Centre pour le dialogue humanitaire (HD)

114 rue de Lausanne, 1202
Genève, Suisse

 +41 (0)22 908 11 30

 info@hdcentre.org

 www.hdcentre.org

Suivre HD on LinkedIn and X



“**hd**”

Centre
pour le dialogue
humanitaire